

那須烏山市人口ビジョン、まち・ひと・しごと創生総合戦略策定方針

平成 27 年 4 月 22 日創生戦略本部 決定

1. 計画策定趣旨

急速な少子高齢化の進展に的確に対応し、日本全体、特に地方の人口の減少に歯止めをかけるとともに、東京圏への人口の過度の集中を是生し、それぞれの地域で住みよい環境を確保して、将来にわたって活力ある日本社会を維持していくことが、喫緊の課題となっており、このため、まち・ひと・しごと創生法が制定された。

本市のまちづくりは、「市総合計画基本構想」の基本理念であります「みんなの知恵と協働による“ひかり輝く”まちづくり」の実現を目指し、総合計画後期基本計画においては、人口減少対策を本市におけるまちづくりの最重要課題に位置づけ、政策・施策を積極的に展開している。

しかし、人口減少問題は本市の最重要課題であると同時に避けられない現実がある。これらの実像を市民と共有認識し、未来ある子どもたちにこの愛する郷土を守り伝えるとともに、今ある貴重な資源を磨きつつ、持続できる自立性、継続性のある希望に満ちた那須烏山市を創生していかなければならない。

今、成すべきことは、人口減少を回避し、更には東京一極集中に歯止めをかける必要がある。人口減少問題を真摯に受け止め、危機感を持ちつつ真に有効な独自の施策を攻めの姿勢で、官民一体となり議論し知恵を出す必要がある。

そのため、まち・ひと・しごと創生法に基づき、国が策定するまち・ひと・しごと創生長期ビジョン及びまち・ひと・しごと創生総合戦略を勘案しながら、人口減少の深刻な状況と今後の対応のあり方について市民と共有を図り、長期的かつ総合的視点から、有効な政策を迅速に実施するため那須烏山市人口ビジョン（以下「人口ビジョン」という）・那須烏山市まち・ひと・しごと総合戦略（以下「総合戦略」という）を策定する。

2. 次期総合計画に対する位置づけ（別紙 1、別紙 2）

（1）人口ビジョン

人口ビジョンは、本市の人口の現状を分析し、人口に関する地域住民の認識を共有し、今後目指すべき人口の将来展望を長期的に見通すものであり、次期総合計画の市の将来像における人口フレームとして位置づける。

（2）総合戦略

本市の総合計画後期基本計画では、人口減少対策をまちづくりの最重要課題に位置づけ、政策・施策を積極的に展開しているが、少子高齢化の一層の進展が見込まれ、人口減少克服、地域経済の活性化などが課題となっている。これらの課題に対応するためには、次期総合計画においても人口減少対策が、最も重点的かつ先導的に取り組まなければならない施策である。

総合戦略は、急速な少子高齢化の進展に的確に対応するため、人口ビジョンを踏まえた、効果の高い施策を集中的に実施していく観点から、現総合計画の人口減少対策を勘案しつつ重点戦略として策定し、次期総合計画へと反映していく。

(3) 共通事項

次期総合計画を策定するにあたり対象期間に相違があるため、国・県の動向や社会情勢の変化を踏まえ、適宜見直しを図り、次期総合計画の策定時に反映することとする。

3. 対象期間

- (1) 人口ビジョン 2060年（平成72年）まで
- (2) 総合戦略 平成27年度から平成31年度までの5カ年間

4. 策定内容

(1) 人口ビジョン

人口の現状と将来推計を分析し、人口問題に関する地域住民の認識を共有し、今後目指すべき人口の将来展望を示す長期的な人口ビジョンを策定する。

①人口現状分析

ア. 人口動向分析

総人口や年齢3区分別人口、出生数、死亡数、転入数、転出等の時系列の状況分析

イ. 将来人口の推計と分析

出生率や移動率などについて仮定値を変えた総人口推計の比較や将来人口に及ぼす自然増減・社会増減の影響度の分析

ウ. 人口の変化が地域の将来に与える影響の分析・考察

②人口の将来展望

ア. 将来展望に必要な調査分析

市民の結婚・出産・子育てや移住に関する意識・希望調査等

イ. 目指すべき将来の方向

目指すべき将来の方向性や住民の希望を実現するための基本的な施策の方向

ウ. 人口の将来展望

希望出生率などに基づく出生率等と移住希望などに基づく移動率等を加味した、総人口や年齢3区分別人口等の将来展望

(2) 総合戦略

人口ビジョンを踏まえ、潤いのある豊かな生活を安心して営むことができる地域社会を形成すること、地域社会を担う個性豊かで多様な人材について確保を図ること及び地域における魅力ある多様な就業の機会を創出すること一体的に推進を図るための計画を策定する。

①基本目標

ア. 国の総合戦略が定める政策分野を勘案し政策分野ごとの5年後の基本目標を設定

イ. 基本目標は実現すべき成果に係る数値目標を設定

*結果として市民にもたらされた便益に係る数値目標（例：雇用創出人数、転入者数）

②講ずべき施策に関する基本的方向

ア. 政策分野ごとの基本目標を達成するために講ずべき施策の基本的方向を設定。

③具体的施策と客観的な指標

ア. ②に定める施策の基本的方向に沿って、政策分野ごとに具体的施策を設定。

イ. 各施策の効果を客観的に検証できる重要業績評価指標（KPI）を設定

④客観的な効果検証の実施（PDCA サイクル）

ア. 地方版総合戦略における施策の進捗状況を基本目標の数値目標や施策の重要業績評価指標の達成度により検証し、改善する仕組みを構築する。

⑤地域活性化・地域住民生活等緊急支援交付金（地方創生先行型）事業の反映

地域活性化・地域住民生活等緊急支援交付金（地方創生先行型）は、まち・ひと・しごと創生法の規定に基づき総合戦略の策定に先行して行う事業であり、総合戦略に位置づけられる見込みのあるものを実施するため、実施計画の交付金対象事業を総合戦略に反映する。

5. 重点検討項目

（1）人口減少を克服し、地方創生を図るため国のまち・ひと・しごと創生総合戦略の基本目標である次の項目について検討する。なお、総合政策審議会の意見及びアンケート調査等によるニーズを踏まえ検討する。

- ・地方における安定した雇用を創出する
- ・地方への新しいひとの流れをつくる
- ・若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる
- ・時代に合った地域をつくり、安心な暮らしを守るとともに、地域と地域を連携する

（2）国のまち・ひと・しごと創生総合戦略に盛り込まれた「政策5原則」（自立性、将来性、地域性、直接性、結果重視）の趣旨を踏まえた施策を検討する。

（3）国より情報提供される地域経済システムを活用し、人口ビジョン及び総合戦略を策定する。

地域経済システム情報内容：産業、観光、人口、自治体比較

地域経済システム配置：総合政策課、商工観光課

6. 策定体制（別紙3）

（1）庁内組織

①那須烏山市創生戦略本部

創生のための人口ビジョン・総合戦略策定及び推進に関する重要事項を決定する。

②戦略調整班

全庁的な観点から検討を行い、人口ビジョン（案）及び総合戦略（案）を策定する。また、策定にあたり調査研究その他必要な調整を行うものとする。

③検討部会

施策の素案を作成するとともに、人口減少克服に必要な施策を成果とコストを意識しながら積極的に提案する。

④事務局

総合政策課秘書政策室とし、策定期間を通し全体の総合調整を図る。

(2) 庁外組織

①那須烏山市総合政策審議会

人口ビジョン・総合戦略の策定及び推進にあたり、市民、産業界、行政機関、大学、金融機関、労働団体等の関係者の意見を反映するため、条例に基づく那須烏山市総合政策審議会に諮問する。

②なすからミーティング

人口減少対策について、市民協働により新たなアイデアを創出・実践する場として設置された、なすからミーティングの意見の集約し、人口減少克服に必要な施策等を提案する。

7. 策定スケジュール（別紙4）

平成27年12月 人口ビジョン・総合戦略（案）策定

平成28年 3月 人口ビジョン・総合戦略策定

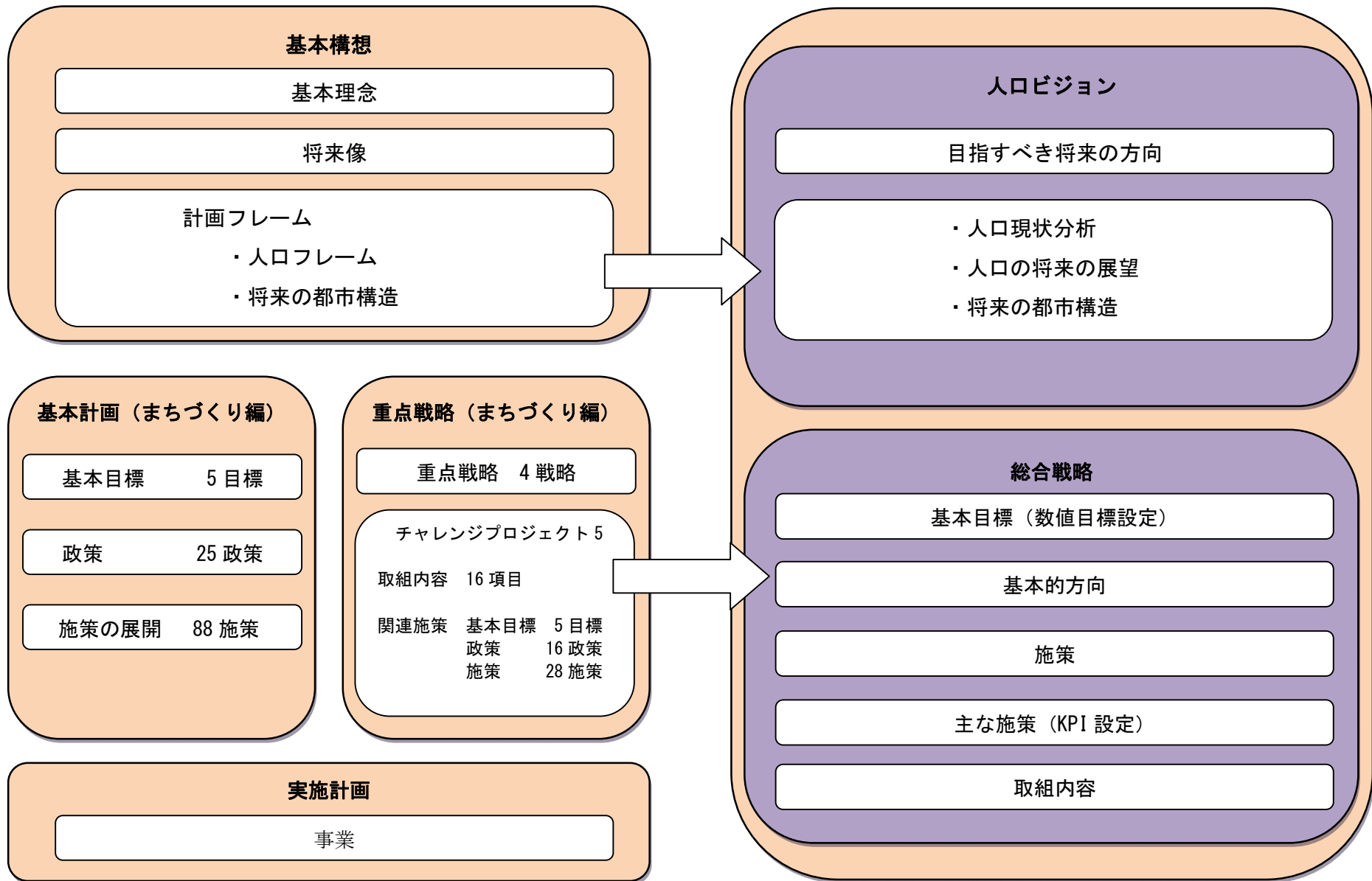
詳細は別紙のとおり

8. その他

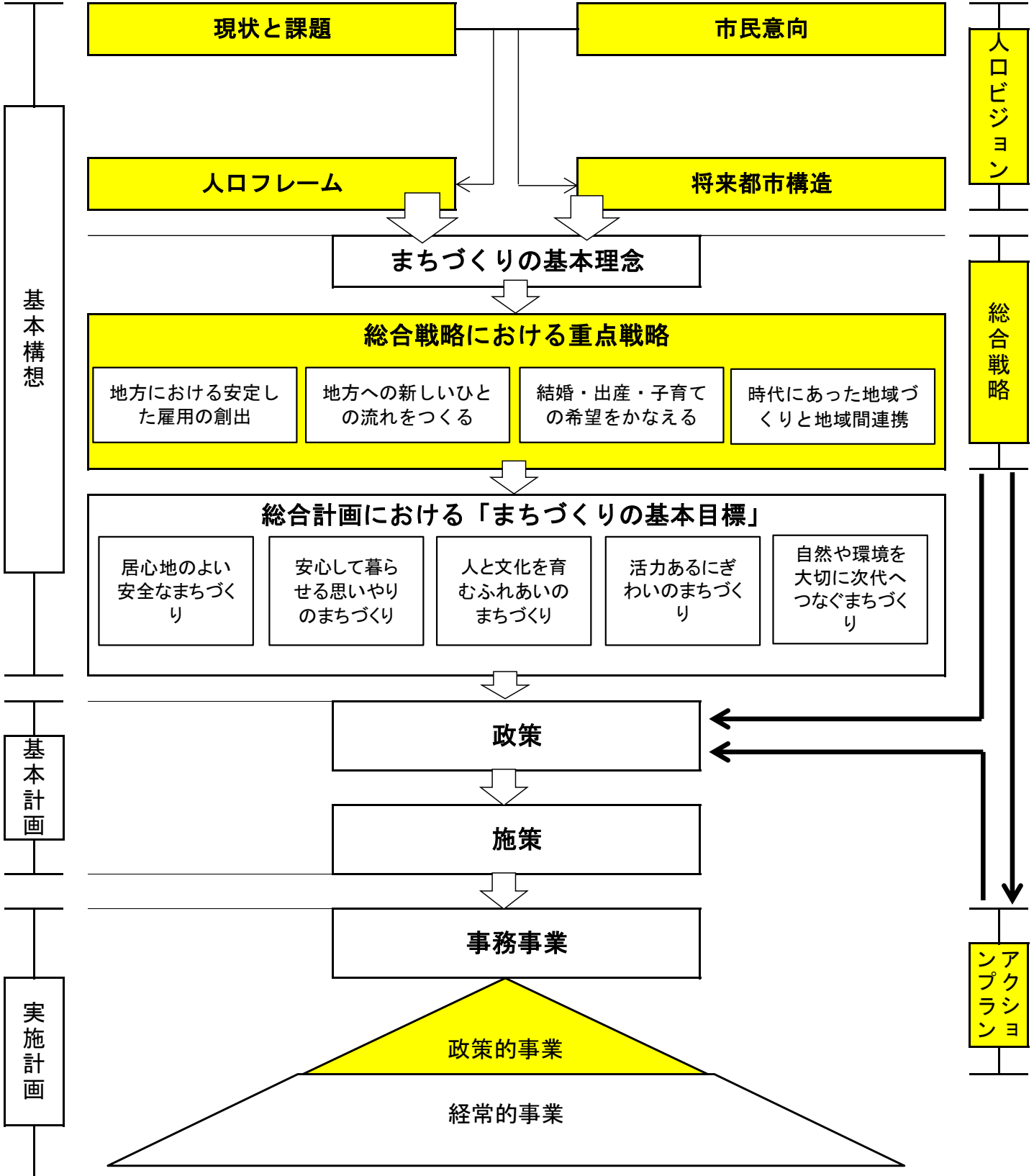
- (1) 策定過程における重要事項については、広報那須からすやま及び市ホームページにより広く市民に公表するものとする。
- (2) 総合戦略は、実施した施策や事業の客観的な効果検証（PDCA サイクル）により、必要に応じ総合戦略を改定するものとする。
- (3) この策定方針に定めるもののほか、策定に関し必要な事項は、別に定めるものとする。

現総合計画

人口ビジョン・総合戦略



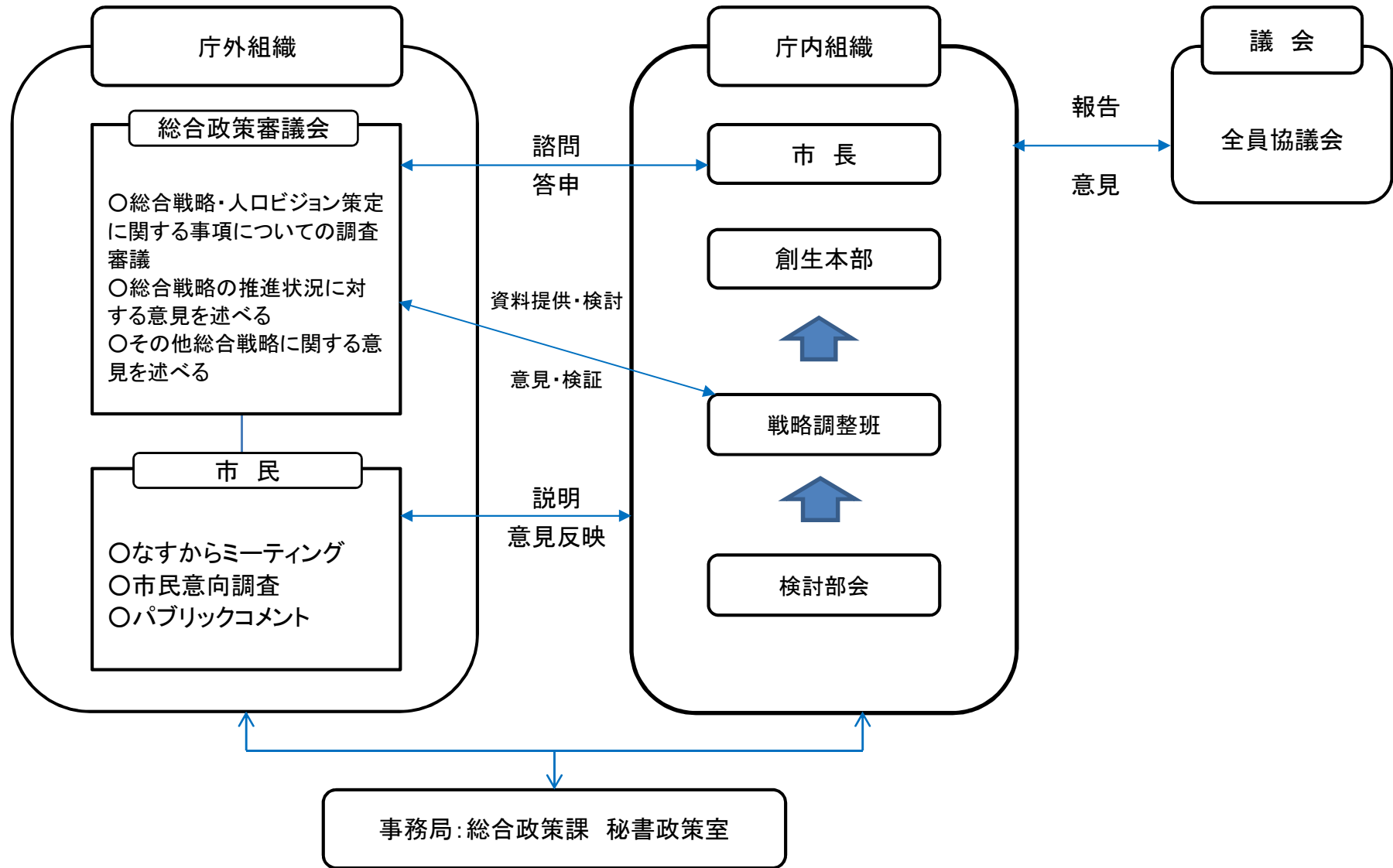
【人口ビジョン・総合戦略・総合計画の整理】



◇人口ビジョン・総合戦略については、平成30年度からスタートする次期総合計画に移行していくものとする。
 ◇しかし、国・県の動向や社会情勢の変化を踏まえ、適宜見直しを図り、次期総合計画の策定時に反映することとする。

総合戦略・人口ビジョン策定体制

別紙3



人口ビジョン・総合戦略策定スケジュール

		平成27年									平成28年			
		4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	
地方人口ビジョン		●策定方針決定								●取りまとめ	●素案策定	●パブコメ		●策定
	人口分析	国提供ワークシートによる人口分析、地域経済分析システムの活用し、人口動向、将来人口の推計、人口の変化が地域の将来に与える影響を分析・考察			人口現状分析、アンケート結果を踏まえ人口の将来展望									
		●論点の整理 ●人口分析ワークシート(仮)作成			●人口の現状分析取りまとめ			●人口の将来の展望取りまとめ						
アンケート調査	●内容検討	調査		集計・分析			●報告書策定							
地方版総合戦略	●策定方針決定	●策定説明会		●部会調整 ●ヒアリング			●アンケート分析及び審議会意見集約		●取りまとめ	●素案策定	●パブコメ		●策定	
庁内組織	●創生戦略本部設置 ●策定方針決定	戦略(案)検討					戦略(案)修正		●人口ビジョン・総合戦略素案決定			●人口ビジョン・総合戦略決定	先行型効果検証	
総合政策審議会	人口分析(現状・課題、将来展望に必要な内容分析)			人口現状分析、アンケート結果を踏まえ人口の将来展望										
	●策定方針の確認		●人口の現状分析の意見集約		●戦略(案)の確認		●人口の将来展望意見集約 ●戦略(案)意見集約		●人口ビジョン答申 ●総合戦略答申		先行型効果検証・報告			
議会			●状況報告 ・創生戦略本部設置 ・策定方針				●アンケート結果 ●状況報告			●案報告			●報告	