

## 平成22年第8回那須烏山市議会12月定例会（第5日）

平成22年12月9日（木）

開議 午前10時00分

閉会 午前10時30分

## ◎出席議員（16名）

1番	田島信二	2番	川俣純子
3番	渋井由放	4番	渡辺健寿
5番	久保居光一郎	6番	沼田邦彦
7番	高德正治	8番	佐藤昇市
9番	板橋邦夫	11番	平山進
12番	佐藤雄次郎	13番	小森幸雄
14番	滝田志孝	15番	高田悦男
16番	中山五男	17番	平塚英教

## ◎欠席議員（2名）

10番	水上正治	18番	樋山隆四郎
-----	------	-----	-------

## ◎説明のため出席した者の職氏名

市長	大谷範雄
副市長	石川英雄
教育長	池澤進
会計管理者兼会計課長	平山隆
福祉事務所長兼健康福祉課長	樋山洋平
総合政策課長	国井豊
総務課長	駒場不二夫
税務課長	鈴木傑
市民課長	高橋博
こども課長	堀江久雄
農政課長	荻野目茂
商工観光課長	鈴木重男
環境課長	小川祥一
都市建設課長	岡清隆

上下水道課長

栗野育夫

学校教育課長

羽石浩之

生涯学習課長

川堀文玉

◎事務局職員出席者

事務局長

澤村俊夫

書記

藤田元子

書記

菊地唯一

○議事日程

- 日程 第 1 (議案第7号) 条例の制定について ※委員長報告～質疑～討論～採決  
日程 第 2 請願書等審査結果の報告について (議長提出)  
日程 第 3 決議案第1号 環太平洋戦略的経済連携協定 (T P P) 交渉への参加に  
反対する決議について (委員長提出)
- 

○本日の会議に付した事件

議事日程に同じ

[午前10時00分開議]

○議長（滝田志孝） おはようございます。ただいま出席している議員は16名です。10番水上正治議員、18番樋山隆四郎議員から欠席の通知がありました。定足数に達しておりますので、ただいまから会議を開きます。

本日の議事日程はお手元に配付のとおりです。

---

◎日程第1 議案第7号 条例の制定について

○議長（滝田志孝） 日程第1 議案第7号の条例の制定についてを議題といたします。

本案については、去る11月30日の本会議において所管の常任委員会に審査を付託しておりますので、その結果について総務企画常任委員会委員長より報告を求めます。

総務企画常任委員会委員長佐藤昇市議員。

[総務企画常任委員長 佐藤昇市 登壇]

○総務企画常任委員長（佐藤昇市） おはようございます。報告いたします。平成22年11月30日の本会議において、本委員会に付託された那須烏山市表彰条例案について、審査の経過と結果をご報告申し上げます。

12月7日午前10時45分から、第1委員会室において、委員5名の出席のもと、担当課長等の出席を求め、詳細について質疑を行いながら、慎重に審査を行いました。

審査の結果、議案第7号については、全会一致により原案のとおり可決すべきものと決定いたしました。

以上をもって、条例審査結果報告といたします。

○議長（滝田志孝） 以上で委員長の報告が終わりました。これより、委員長に対する質疑を行います。

[「なし」の声あり]

○議長（滝田志孝） 質疑はありませんか。

[「なし」の声あり]

○議長（滝田志孝） 質疑がないようですので、議長において議事を進行し、これで質疑を打ち切ることにご異議ありませんか。

[「異議なし」の声あり]

○議長（滝田志孝） 異議なしと認めます。

よって、これで質疑を終結いたします。

これより委員長報告の審査結果について討論に入ります。

まず、報告に対する反対討論の発言を許します。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 次に、賛成討論の発言を許します。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 討論がないので、これで討論を終結いたします。

採決いたします。日程第1 議案第7号 那須烏山市表彰条例の制定について、原案のとおり決定することにご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 異議なしと認めます。

よって、議案第7号は原案のとおり可決いたしました。

---

## ◎日程第2 請願書等審査結果の報告について

○議長（滝田志孝） 日程第2 請願書等審査結果の報告についてを議題といたします。

請願書等についても、去る11月30日の本会議において、所管の常任委員会に審査を付託しておりますので、その結果について各常任委員会委員長より報告を求めます。

総務企画常任委員会委員長佐藤昇市議員。

〔総務企画常任委員長 佐藤昇市 登壇〕

○総務企画常任委員長（佐藤昇市） 報告いたします。

平成22年11月30日の本会議において提案され、同日に本委員会に付託された陳情書第6号 住民の安心・安全を支える行政サービスの拡充について国の意見書提出を求める陳情書並びに9月定例会において継続審査となっておりました安心・安全な国民生活実現のため、国土交通省の地方出先機関の存続を求める陳情書について、12月7日午前10時から、第1委員会室において、委員5名の出席のもと、慎重に審査を行いました。

両陳情書とも同様な陳情で国の出先機関の存続を求めるものであり、今後の県の出先機関の統廃合等や広域連合等も考慮しつつ、また、国の行政組織のあり方についてさらに検討する必要があることから、現段階においては継続審査が妥当であるとの決定をいたしました。

以上をもって、総務企画常任委員会の請願書等の審査結果の報告といたします。

○議長（滝田志孝） 文教福祉常任委員会委員長渡辺健寿議員。

〔文教福祉常任委員長 渡辺健寿 登壇〕

○文教福祉常任委員長（渡辺健寿） ご報告申し上げます。

去る11月30日の本会議において、文教福祉常任委員会に付託されました陳情書第7号

医師・看護師・介護職員等の大幅増員と夜勤改善で安心安全の医療・介護を求める陳情書、陳情書第8号 2011年度の年金確保及び生活実態に見合う年金引上げを求める意見書の採択を求める陳情及び9月定例会から継続案件としておりました陳情書第2号 「選択的夫婦別姓を認める民法の一部改正」に反対を求める意見書の提出に関する陳情について、審査の経過と結果をご報告申し上げます。

本委員会は、去る12月7日、第2委員会室におきまして、委員6名全員出席のもと、陳情提出者の説明を受け、慎重に審査を行いました。

審査の結果、陳情書第7号及び陳情書第8号につきましては、全会一致で不採択と決しました。陳情書第7号につきましては、本市における那須南病院でも問題とされている医師、看護師等の不足に関する陳情であり、増員に関する要望は理解いたしますが、一般的な労働者の勤務時間は週40時間であるにもかかわらず、夜勤交替労働者の勤務時間を1日8時間としながらも、週32時間以内にとのこと、また、この問題については国の診療報酬改定により、看護配置基準が7対1になったことが大きな原因であることから、看護師の増員だけでは根本的な解決には至らないと判断し、不採択といたしました。

陳情書第8号につきましては、年金の引き上げを多くの受給者が望んでいることと思いますが、現在、国の財政はもちろんのこと、各種年金の財政、基金運用はさらに厳しくなっている状況になっております。現行の支給レベルを維持するだけでも将来的に若年層への負担が大きくなることが考えられます。このような状況にかんがみ、年金の引き上げと無年金者等への新たな生活支援金を支給することは困難であると判断し、不採択といたしました。

継続案件であります陳情書第2号につきましては、委員会内で各種意見があり、さらに慎重な審議が必要であるとの結論に対し、今回も継続審査といたしました。

以上、報告を終わります。

○議長（滝田志孝） 経済建設常任委員会委員長高德正治議員。

〔経済建設常任委員長 高德正治 登壇〕

○経済建設常任委員長（高德正治） ご報告申し上げます。

去る11月30日の本会議において経済建設常任委員会に付託されました2件について報告いたします。

初めに陳情書第5号 環太平洋戦略的経済連携協定（TPP）参加断固阻止に関する陳情書について、審査の経過と結果をご報告申し上げます。本件につきましては、12月7日、議員控室において、委員全員出席のもと、陳情提出者の説明を受け、慎重に審査を行いました。

審査の結果、趣旨賛成との意見により、全会一致で採択と決定いたしました。

続きまして、陳情書第9号 TPP交渉参加断固反対に関する陳情について、審査の経過と

結果をご報告申し上げます。本件につきましても、12月7日、議員控室において、委員全員出席のもと、陳情提出者の説明を受け、慎重に審査を行いました。

審査の結果、趣旨賛成との意見により、全会一致で採択といたしました。

以上で、審査結果の報告を終わります。

○議長（滝田志孝） 以上で、委員長の報告が終わりました。

これより、委員長に対する質疑を行います。質疑はありませんか。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 質疑がないようですので、議長において議事を進行し、これで質疑を打ち切ることにご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 異議なしと認めます。

よって、これで質疑を終結いたします。

これより、委員長報告の審査結果について討論に入ります。

まず、報告に対する反対討論の発言を許します。

17番平塚英教議員。

○17番（平塚英教） 陳情第4号、陳情第6号、陳情第2号及び陳情第5号、陳情第9号については、審査結果のとおり賛成をいたします。

陳情第7号及び陳情第8号については反対をいたします。まず、陳情第7号につきましては、医師・看護師・介護職員等の大幅増員と夜勤改善で安全安心の医療・介護を求める陳情書であります。この陳情書の中身にもありますように、今、超高齢化社会を迎えている中で、医療現場、介護現場、福祉の現場でも、マンパワーの増員は何よりも求められているところであります。

現実、那須南病院におきましても、85名の看護師の中で15名がおやめになるということで、療養病床50床を閉鎖せざるを得ないという状況に陥っておりますし、各介護施設におきましても、過酷な勤務状況の中で給与等、本当に大変な状況の中で仕事をしているというのが実態でございます。

これからますます高齢化が進んでいくという中で、医師、看護師、介護職員、こういうマンパワーの増員が何よりも求められているという中で、陳情の中身にもありますように、夜勤の負担があまりにも大きい。こういうことでILOの看護職員条例に基づいて、これを改善してほしいとか、あるいは医療社会保障の先進国並みにこのような職員を大幅にふやしてほしい。そして、これは国の責任で、国民の安全安心の医療・介護を実現していただきたいというような趣旨でございますので、やはり市民の命と健康、福祉を何よりも大事にしなければならない

立場としまして、これらの増員の要求を求めることについては当然であるということで、この不採択について反対をするものであります。

次に、陳情第8号でございますが、これは年金の問題でありまして、お年寄りの生活実態に見合った年金を支給してほしいということでございます。先ほどこの不採択にした理由をお聞きしておりますと、さも自分が年金を払っているかのような錯覚をしているような、政府の大臣にでもなったようなつもりで、これを審査したのではないかなど。あくまでも、我々議会議員は市民の生活実態に合ったそういうものを国に要求するかどうか、こういう観点に立って審査をすべきではないかと、このように思われますし、同様な趣旨の昨年陳情におきましては、これは採択をしております。

したがって、今回の不採択とは全く逆行するような結果と言わざるを得ません。そういうことで、高齢者が医療の負担がふえ、さらには介護の負担がふえる。こういう中で、年金がすえ置かれているという状況の中で、本当に大変な生活状況を強いられているのが実態でございます。

そういうようなお年寄りの老後と生きがい、健康、福祉、こういうものを守るべきものが市議会の役割ではないかと。さらに無年金、低年金で苦しんでおられるお年寄りもたくさんいらっしゃいます。そういう方々に対して思いをめぐらせて、その生活を守るという観点も必要ではないかということから、この年金問題について不採択について反対をするものであります。

以上。

○議長（滝田志孝） 次に、賛成討論の発言を許します。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） ほかに討論はありませんか。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 討論がないので、これで討論を終結いたします。

お諮りいたします。日程第2 請願書等審査の結果の報告について、各委員長の報告どおり決定することに賛成の議員の起立を求めます。

休憩いたします。

休憩 午前10時18分

再開 午前10時19分

○議長（滝田志孝） 再開いたします。

日程第2 請願書等審査の結果の報告について、陳情第4号についてご異議はありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 次に、陳情第6号についてご異議はありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 続きまして、文教福祉常任委員会から出ました陳情書第2号、これについても継続審査なのですが、ご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 陳情第7号 医師、看護師、介護士等についての反対意見がありましたが、賛成議員の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長（滝田志孝） 起立多数。

続きまして、陳情第8号 2011年度の年金確保について賛成議員の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長（滝田志孝） 起立多数。

続きまして、経済建設常任委員会委員長の報告でありました陳情書第5号 環太平洋戦略的経済についてのご異議はありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 続きまして、陳情第9号 TPP交渉参加についてのご異議はありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 異議なしと認めます。

よって、各委員長の報告のとおり決定をいたします。

---

◎日程第3 決議案第1号 環太平洋戦略的経済連携協定交渉への参加に反対する  
決議について

○議長（滝田志孝） 日程第3 決議案第1号 環太平洋戦略的経済連携協定交渉への参加に反対する決議についてを議題といたします。

局長に朗読させます。

〔事務局長 朗読〕

決議案第1号

環太平洋戦略的経済連携協定（TPP）交渉への参加に反対する決議について

上記について、別紙のとおり提出する。

平成22年12月9日提出

経済建設常任委員会委員長 高德正治

○議長（滝田志孝） 本案について、提出者の趣旨説明を求めます。

経済建設常任委員会委員長高德正治議員の発言を求めます。

〔経済建設常任委員長 高德正治 登壇〕

○経済建設常任委員長（高德正治） ただいま上程となりました決議案第1号について、提案の趣旨説明を申し上げます。

環太平洋戦略的経済連携協定（ＴＰＰ）交渉への参加については、農業の壊滅的な打撃により農業、農村の多面的機能が喪失し、農業関係者だけでなく関連する産業において地域経済に与える打撃が大きいと予想されております。

よって、現段階においては、本市議会としても農業への支援策が打ち出されていない生産基盤、地域経済が崩壊してしまうＴＰＰ交渉への参加には反対することを決議するものです。

以上で、提案の趣旨説明とさせていただきます。

○議長（滝田志孝） 以上で趣旨説明が終わりました。

これより提出者に対する質疑を行います。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 質疑がないようですので、議長において議事を進行し、これで質疑を打ち切ることにご異議ありませんか。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 異議なしと認めます。

よって、これで質疑を終結いたします。

これより討論に入ります。

まず、本案に対する反対討論の発言を許します。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 次に、賛成討論の発言を許します。

〔「なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 討論がないので、これで討論を終結いたします。

採決いたします。日程第3 決議案第1号について、原案のとおり決定することにご異議あ

りませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（滝田志孝） 異議なしと認めます。

よって、決議案第1号は、原案のとおり可決し、関係機関あて提出することに決定いたしました。

これをもちまして、本定例会に付議された案件はすべて終了いたしました。

ここで、市長のあいさつを求めます。

大谷市長。

〔市長 大谷範雄 登壇 あいさつ〕

○市長（大谷範雄） 第8回市議会定例会の閉会にあたりまして、ごあいさつを申し上げます。

今期定例会は、11月30日を初日といたしまして本日まで10日間にわたりまして慎重審議をいただき、上程をいたしましたいずれの議案も原案どおり可決、ご決定をいただきましたことは、まことにありがたく、感謝とお礼を申し上げます。審議の中で賜りましたご意見、ご提言は今後の市政運営にあたり、十分心して努めたいと存じております。何とぞご理解を賜りたいと存じます。

さて、先般、県内の食に係る産業の振興を進めるフードバレーとちぎ構想の推進協議会が300の企業、団体、個人の参加により発足をいたしました。県内製造業の空洞化が目立つ中で、景気に左右されにくい食に希望を見いだそうと、オール栃木体制で食に関する新たな商品開発、販路開拓、農業の高付加価値化、農業資源や水資源を生かした企業誘致等に取り組むものであります。

本市にありましては、豊かな自然の恵みを受けた数多くの農林水産物がございます。これを使った特産品開発、農業の高付加価値化等は、市の懸案事項でありますことから、このフードバレーとちぎ構想には大いに注目をしており、今後、連携、協力を推し進めたいと考えております。あわせまして、本市独自の食と農をキーワードといたしました事業展開も検討してまいる所存であります。

ところで、本定例会会期中の12月5日、恒例の那須烏山市マラソン大会が開催されました。議員各位におかれましても、会場や沿道におきまして、激励を賜りましたことを厚くお礼を申し上げます。

本大会は、那須烏山市となりましてから6回目となります。今回の出場者数は1,448名と大会史上最高を記録し、大盛況のうちに終了することができました。これは、例年、駐車場となります会場に、イベントスペースを設けまして、特産の農産物や観光施設入場割引券等を

賞品とするなど、大会に観光をリンクさせる工夫を施したことに加えまして、商工会、農産物直売所、いかんべ流れ太鼓など、多くの市民のご協力が功を奏したものと考えております。今後とも、本市が目指す市民と協働のまちづくりを推進してまいりたいと考えておりますので、ご理解をいただきご協力をお願い申し上げたいと思います。

平成22年も余すところわずかとなりました。いよいよ厳寒の季節を迎えております。他県では、既にインフルエンザ流行の兆しも聞かれておりますことから、議員各位におかれましては、切にご自愛をくださいませ、ご多幸な新年をお迎えくださいますようお願い申し上げます、閉会のごあいさつとさせていただきます。まことにありがとうございました。

---

○議長（滝田志孝） 以上で、11月30日から本日までの10日間にわたりました定例会の日程は全部終了いたしました。各位のご協力、ありがとうございました。これで平成22年第8回那須烏山市議会12月定例会を閉会いたします。ご苦労さまでした。

**[午前10時30分閉会]**

上記会議録を証するため下記署名いたします。

平成23年3月2日

議 長 滝 田 志 孝

署 名 議 員 佐 藤 雄 次 郎

署 名 議 員 小 森 幸 雄