



NASUKARASUYAMA

議会だより

No.12

平成20年11月
2008



興野小最後の運動会（平成21年4月 七合小へ統合）

- ◆ 議会の主な記事（9月定例会） 2～3
- ◆ 一般質問 4～7
- ◆ 平成19年度決算審査 8
- ◆ 健全化判断比率が公表されました 9
- ◆ 議会の豆知識 9

- ◆ 議会の動き 9
- ◆ 主な質疑（9月定例会） 10～11
- ◆ あとがき 12

9月定例会

会期11日間

平成19年度決算を認定!!

健全化判断比率及び資金不足比率も併せて公表される!!

那須烏山市議会9月定例会は、2日に開会し、会期を11日間と定め、人事案2件、条例案5件、補正予算案7件、平成19年度決算認定案2件、その他2件の計18議案及び報告案2件並びに前回の定例会から継続審査となっていた請願書2件、意見書案1件と議員発議案1件について審議しました。

また、3日及び4日の両日にわたり8名の議員が一般質問を行いました。

人 事

条例の制定及び一部改正

○固定資産評価審査委員に

岩附淳一氏、教育委員に
澤村豊純氏

固定資産評価審査委員の任期が平成20年11月29日で満了することに伴い、町井文治氏（南一丁目）及び横山通有氏（神長）の再任と新たな委員として岩附淳一氏（三箇）の選任に同意しました。

また、教育委員の仁野平篤夫氏の任期が平成20年11月29日で満了することに伴い、新たな委員として澤村豊純氏（横枕）の任命に同意しました。

市特別職報酬等審議会設置及び運営条例」を一部改正しました。

市特別職報酬等審議会設置及び運営条例」を一部改正しました。

市議会の議員の報酬及び費用弁償に関する条例」、「那須烏山市非常勤特別職の職員の報酬及び費用弁償に関する条例」及び「那須烏山

公益法人制度に伴う「公益法人等への一般職の地方公務員の派遣等に関する法律」一部改正

平成20年度補正予算

①地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整備に関する条例の制定

「裁判員の参加する刑事裁判に関する法律」が平成21年5月21日から施行されること等に伴い、市の職員が裁判員の職務に従事する場合は、特別休暇として取扱うこと等、所要の改正をしました。

「那須烏山市職員定数条例」及び「那須烏山市職員の勤務時間、休日及び休暇に関する条例」について所要の規定の整理をしました。

「那須烏山市運動施設設置、管理及び使用料条例」及び「那須烏山市立学校設置条例」、「那須烏山市立学校給食施設設置及び管理条例」、「那須烏山市立学校施設利用及び使用料条例」について所要の改正を行いました。

民法の法人に関する規定の大幅な改正を受け、地方自治法の一部が改正されました。本条例において、地方自治法を準用していることから、所要の改正を行いました。

平成20年度の一般会計、国民健康保険特別会計、熊田診療所特別会計、老人保健特別会計、介護保険特別会計、下水道事業特別会計及び水道事業会計の補正予算案が上程され、すべて原案のとおり可決しました。

一・般・質・問

質問・答弁の内容は要約してあります。



質問者 松本勝栄 議員

野上小学校跡地利用について伺う

(問) 少子化、高齢化が進む中、2億円以上の税金を投入しての市立保育園、地元公民館の利用は正しい選択か答弁を。

◎市長 平成18年10月に公共施設跡地利用検討委員会を立ち上げ、内部検討を行なった。さらに3回地元懇談会の結果、この様な結論となつた。

(問) 少子化は民間の保育園経営者を苦境に追い込んでいる。その様な中、行政が最初に実施するのは、民間との話し合いだと思う。民間がやれるものは民間へ委託すべきで、行政が民間を圧迫すべきではない。さらに小学校の2階部分・3

階部分を改修しての地元公民館としての利用は正しい選択か。取って付けた様な鉄骨の外階段は、お年寄りが利用する。これは容易ではないと思う。将来、七合公民館、境公民館が老朽化した場合も同様の対応になるのか伺う。

◎市長 保育園の件は、旧烏山町合理審議会の答申を継承した。民間にできるものは民間へのスタンスは同じである。これらの幼稚園、保育園等さらに明確化すべきと思う。

(再問) 是非長いスパンで5年、10年、20年を見据え計画を立てるべきである。公民館は南那須地区に1カ所、烏山地区に1カ所、これが本来の姿である。

(問) 少子化、高齢化が進む中、2億円以上の税金を投入しての市立保育園、地元公民館の利用は正しい選択か答弁を。

◎市長 平成18年10月に公共施設跡地利用検討委員会を立ち上げ、内部検討を行なった。さらに3回地元懇談会の結果、この様な結論となつた。

（問） 少子化は民間の保育園経営者を苦境に追い込んでいる。その様な中、行政が最初に実施するのは、民間との話し合いだと思う。民間がやれるものは民間へ委託すべきで、行政が民間を圧迫すべきではない。さらに小学校の2階部分・3

階部分を改修しての地元公民館としての利用は正しい選択か。取って付けた様な鉄骨の外階段は、お年寄りが利用する。これは容易ではないと思う。将来、七合公民館、境公民館が老朽化した場合も同様の対応になるのか伺う。

◎市長 保育園の件は、旧烏山町合理審議会の答申を継承した。民間にできるものは民間へのスタンスは同じである。これらの幼稚園、保育園等さらに明確化すべきと思う。

(再問) 是非長いスパンで5年、10年、20年を見据え計画を立てるべきである。公民館は南那須地区に1カ所、烏山地区に1カ所、これが本来の姿である。

(問) 少子化は民間の保育園経営者を苦境に追い込んでいる。その様な中、行政が最初に実施するのは、民間との話し合いだと思う。民間がやれるものは民間へ委託すべきで、行政が民間を圧迫すべきではない。さらに小学校の2階部分・3

階部分を改修しての地元公民館としての利用は正しい選択か。取って付けた様な鉄骨の外階段は、お年寄りが利用する。これは容易ではないと思う。将来、七合公民館、境公民館が老朽化した場合も同様の対応になるのか伺う。

◎市長 保育園の件は、旧烏山町合理審議会の答申を継承した。民間にできるものは民間へのスタンスは同じである。これらの幼稚園、保育園等さらに明確化すべきと思う。

(再問) 是非長いスパンで5年、10年、20年を見据え計画を立てるべきである。公民館は南那須地区に1カ所、烏山地区に1カ所、これが本来の姿である。

(問) 少子化は民間の保育園経営者を苦境に追い込んでいる。その様な中、行政が最初に実施するのは、民間との話し合いだと思う。民間がやれるものは民間へ委託すべきで、行政が民間を圧迫すべきではない。さらに小学校の2階部分・3

階部分を改修しての地元公民館としての利用は正しい選択か。取って付けた様な鉄骨の外階段は、お年寄りが利用する。これは容易ではないと思う。将来、七合公民館、境公民館が老朽化した場合も同様の対応になるのか伺う。

◎市長 保育園の件は、旧烏山町合理審議会の答申を継承した。民間にできるものは民間へのスタンスは同じである。これらの幼稚園、保育園等さらに明確化すべきと思う。

(再問) 是非長いスパンで5年、10年、20年を見据え計画を立てるべきである。公民館は南那須地区に1カ所、烏山地区に1カ所、これが本来の姿である。



質問者 佐藤昇市 議員

公共施設の設置管理 適正について

(問) 庁舎本庁方式への移行は那須烏山市総合計画によると、平成24年度とあるが実施時期、場所（烏山女子高等学校）跡地に変わりはないか伺う。

◎市長 本年度より内部組織による公共施設等跡地利用検討委員会を設置し、基礎方針を策定して、県有施設の再編、動向もふまえながら検討していく。時期は平成24年度を目指し進めていきたい。

(問) 公民館のあり方については、旧町で仕組みが違うが、将来は統一した考えで検討する。

(再問) 公民館のあり方については、旧町で仕組みが違うが、将来は統一した考え方があることから、烏山地

区4館、南那須地区1館の計5館での本市の公民館事業を進めてきた。今後のあり方については、施設整備の老朽化対策、公共施設の統廃合による跡地の有効利用、公民館施設の有効利用、公民館事業の見直し等も含めてより効率的な公民館の設置、運営に努めていく。

(問) 生産資材価格の高騰が経営に与える影響は深刻な状況である。行政としても農業等関係機関と連携し、さらなる価格の安定対策を望むものであるが、その考え方を伺う。

◎市長 合併協議において烏山、南那須とも管理運営内容等、それぞれ地域の特徴があることから、烏山地

区4館、南那須地区1館の計5館での本市の公民館事業を進めてきた。今後のあり方については、

(問) 国市長会議を通じ強く要望していく。又品質の均一化

安定統一化など地域プラン

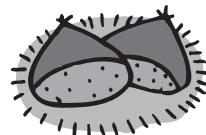
ド確立型の農業施策の推進

による地域農産物の信用向上対策など、JA等と連携しながら積極的に進めていきたい。

女性職員を課長になぜ登用できない



質問者 中山五男 議員



(問) 市の全職員310名の内女性職員は125名の40%を占めている。ところが課長等管理職の席が16名ながら、女性課長は皆無である。

この事実からして、男女の待遇は決して均等と思われない。女性を課長に登用できない理由は何か。

◎市長 職員の中に女性課長はないが課長補佐、係長への登用は能力・実績・意欲等を適正に評価し、公平公正に行っている。

今後は研修等を充実させ意欲ある女性職員の幹部登用に努めたい。

今後は徐々に是正すると

共に、公共施設全般の適正な職員配置に努めたい。

保育園に臨時職員が多いすぎないか

市の将来に展望が開けるか

(問) 市は正規職員310名の他、低賃金で働く嘱託職員や臨時の非正規職員が92名いる。特に保育園では55%が嘱託職員等で占めている。

市長は子育て支援を最重

要課題と揚げていながら、

人件費抑制のために大切な

乳幼児の保育を身分の定ま

らない非正規職員に任せて

良いものか。

◎市長 保育園、幼稚園の

入園希望者が年々増えてい

るため、そこで働く臨時職

員が特に多くなった。

今後は徐々に是正する

がら、自主財源の確保に努

力したい。

質問者 中山五男 議員

全国一斉学力テストの公表について伺う。

◎教育長 去る4月22日に

全国の小学6年生、中学3

年生を対象に学力学習状況

調査を実施した。この調査

は国が実施主体で取り扱い

については文部科学省より

県教育委員会を通じて市町

村名、学校名を公表しない

よう指導があった。那須烏

山市教育委員会は、分析結

果のみ公表し、平均正答率

は非公開とした。8月27日

に文部科学省より調査結果

が公表された。その結果を

基に学校運営や日々の授業

指導改善に役立てたいと考えている。

（問） 全国一斉学力テストの公表について伺う。

◎市長 先ほど申したとおり文部科学省、県教育委員会の指導にしたがって公表はしない。なぜならば、この調査の趣旨は全国の小学5年生、中学2年生までに得た学力の状況を調査し、

今後の学校運営や日々の授業改善に役立つデータとなることから参加したものである。この地域では小学校6校、中学4校しかなく、

学校名を明らかにした数値



質問者 樋山隆四郎 議員



より上なか下なのか、市民や学校評議委員に知らせ、付けられるのは自明の理であり、今後、様々な困難を保護者を含めて、この地域の学力、教育力向上の努力目標にすべきではないのか。保護者、学校が理解していれば良いと考える。



平成19年度 決算審査



荒川を望む（高瀬地区）

一般会計をはじめ、7特別会計、水道事業会計の決算については、各常任委員会に付託され、それぞれの常任委員会で慎重な審査が行われました。

ここでは、各常任委員会での審査中に出された意見を要約したものを掲載します。

※平成19年度の課名になっています。

総務企画常任委員会

◎所管する部局

総務部（総務課・企画財政課・税務課）、会計課及び議会事務局

◎審査事項

所管する部局の一般会計の決算

文教福祉常任委員会

◎所管する部局

市民福祉部（市民課・福祉課・健康課）及び教育委員会（学校教育課・生涯学習課・スポーツ振興課）

◎審査事項

所管する部局の一般会計及び特別会計の決算

- 市有財産の積極的な整理統合を図り、跡地等の処分も含めた有効活用を推進していただきたい。
- 市税等の口座振替を推進し、更なる収納対策の体制強化を図り、収納率の向上に努めていただきたい。

○市営バス等乗車率の向上を図るため、利便性のある効率的かつ効果的な運行体制の再構築を検討していただきたい。

○今後予定されている各種福祉計画等の見直しにあたっては、現行の行政サービスを低下させられたい。

○指定管理者の指定については、現状をよく精査し、危機感をもつて今後のあり方を真剣に取り組んでいただきたい。

○担い手農家の育成については、現状を把握し、指導・助言等バッケアップをしていただきたい。

○企業誘致について、ソフト面の事業等も視野に今後の誘致方法を検討していただきたい。

○下水道事業について、加入率向上に更なる努力をしていただきたい。

○地籍調査事業について、早期完成に向けて更なる推進を図っていただきたい。

経済建設常任委員会

◎所管する部局

経済環境部（農政課・環境課・商工観光課）及び建設部（管理課・建設課・下水道課・水道課）

◎審査事項

所管する部局の一般会計、特別会計及び水道事業会計の決算



やまびこの湯を視察する経済建設常任委員会



平成19年度決算に基づく健全化判断比率が公表されました!

北海道夕張市の財政破綻等を受け、本年度から全国の市町村等において財政状況は健全であるか、資金不足は生じていないかを全国統一の基準で算定し、住民にその算定結果を公表することとなりました。

本市における算定結果は、監査委員の審査を経て、9月定例会において報告されました。また、この算定については適正にされていることと、現段階においては是正改善を要する事項がないことも併せて報告されました。

●平成19年度決算に基づく健全化判断比率

単位：%

指標の種類		那須烏山市	県内市平均	早期健全化基準
健全化判断比率	実質赤字比率	—	—	13.8
	連結実質赤字比率	—	—	18.8
	実質公債比率	15.6	12.3	25.0
	将来負担比率	68.2	76.4	350.0
資金不足比率		—	—	経営健全化基準 20.0

(県内市平均の数値は、栃木県総合政策部市町村課「平成19年度決算に基づく健全化判断比率等の概要について」より抜粋)

注：「—」は、赤字又は資金不足を生じていないため、当該数値について該当がないことを示しています。

健全化判断比率

早期健全化基準の数値を上回った場合、早期健全化計画等を策定しなければなりません。

資金不足比率

経営健全化基準の数値を上回った場合、経営健全化計画を策定しなければなりません。

定例会と臨時会

議会 豊知識③

市議会には、定例会と臨時会があります。定例会は、定期的に招集される議会を

いい、地方自治法第102条第2項の規定により「定例会は、毎年、条例で定められた回数これを招集しなければならない。」

とされています。本市においては「那須烏山市議会定例会回数条例」により年4回、「那須烏山市議会定例会招集規則」により3月、6月、9月、12月に招集することが定められています。

この年4回の定例会で、次年度（新年度）の予算案は3月の定例会で、前年度の決算は9月の定例会で審議することから、3月定例会は「予算議会」、9月定例会は「決算議会」ともいわれています。臨時会は、議会の議決を要する案件があつて、次回の定例会の開会を待てないような場合に招集される議会をいい、回数に制限はありません。

また、臨時会においては、前述のとおり特定の事件の審議に限定されるため、一般質問はできないことになっています。



平成20年8月											
29日	24日	20日	15日	10月	22日	12日	12日	9日	2日	10日	26日
議会広報委員会	議会広報委員会	経済建設常任委員会	議会運営委員会	議会運営委員会	議会運営委員会	議会運営委員会	議会運営委員会	各常任委員会	第6回定例会（12日まで）	議会だより第11号発行	議会運営委員会
全員協議会	全員協議会	経済建設常任委員会	経済建設常任委員会	経済建設常任委員会	議会運営委員会	議会運営委員会	議会運営委員会	議会運営委員会	議会だより第11号発行	議会運営委員会	議会運営委員会

議会の動き

主な質疑

9月定例会

ここでは、市長が提出した議案の審議の中で、議員の質疑の中から主なものをお約束して掲載します。



ふれあい農園管理棟

報告関係

繁栄させなければならぬので原点に戻ってやり直したい。

○(財)市農業公社の経営状況の説明について

議員 主な事業として農地保有合理化事業、農業散布等の受託事業等を行っているが、併せて管理運営をしている観光いちご園とパン工房の内容が極めて悪く、公社の決算は極めて憂慮する状況となっている。21年度に観光いちご園、パン工房は公社事業としては撤退することであるが今後の進め方は。

答弁 一般のいちご農家と同等の収量をあげ運営できる委託者に、指定管理者制度を持っていきたい。

議員 パン工房についても赤字にならないよう願う。

答弁 指定管理者の選定についても十分に考慮し指定したい。

議員 財産の管理等について問題はないか。

答弁 監視監督を含め経営改善に努めてまいりたい。

議員 農業の振興のため行政は充分な精査が必要ではないか。

答弁 基幹の農業振興のため核となる農業公社は絶対に存続させ、

契約の締結について

○19年度健全化判断比率及び資金不足比率について

議員 数値についての基準内で良いが更なる努力を。

答弁 健全化の範囲内にあるが今後も健全化財政に努めたい。

議員 単なる向田保育園及び公民館の移転でなく烏山地区を代表するコミュニティ施設、そして保育園をつくるとの前提で議会並びに常任委員会等で議論してきたが、建物全体及び保育園の新たな名称についての考えは。

答弁 12月定例会に関係条例の改正を上程する予定なので前向きに検討し対応していく。

議員 興野小学校の平成21年4月1日から七合小学校への統合に伴う体育館の使用料は統一の夜間料金か、また今後の日程は。

答弁 使用料はそのとおりである。9月中に閉校準備委員会を立ちあげ協議してまいりたい。

答弁 (提出及び説明あり)

議員 統合後の七合小の生徒数や学校設備、また跡地利用は。

答弁 184名になる。平成13、14年度に大規模改修が終わって余裕教室もあるので現状のまま使える。学校施設等を中心に全体的な跡地利用について市の考え方を地元に示し、有効利用を図る。



改修工事が進む旧野上小学校

議員 単なる向田保育園及び公民館の移転でなく烏山地区を代表するコミュニティ施設、そして保育園をつくるとの前提で議会並びに常任委員会等で議論してきましたが、建物全体及び保育園の新たな名称についての考えは。

答弁 改修の図面が提示されていないがその提出を願いたい。

議員 改修の図面が提示されていないがその提出を願いたい。

答弁 (提出及び説明あり)

議員 統合後の七合小の生徒数や学校設備、また跡地利用は。

答弁 184名になる。平成13、

14年度に大規模改修が終わって余裕教室もあるので現状のまま使える。学校施設等を中心に全体的な跡地利用について市の考え方を地元に示し、有効利用を図る。

平成20年度補正予算関係

議員 地域ICT利活用モデル構築事業の内容は。

答弁 児童の登下校時における安心安全対策、高齢者福祉対策、防災対策の3つの事業となっており。

議員 南那須地区下水管布設の場所はどこか。

答弁 大金駅南東部の線路北側、約83mである。

議員 図書館での未返却、図書の切り取り等は無いか。

答弁 未返却はゼロに近い状態で、切り取りについてはコピーサービスを実施してからは減りつつある。

議員 保育料の未納について。

答弁 保護者の迎えの時間帯を見計らって納付書の配布や、分納誓約書をとるなど、納めていただけるよう努めている。

議員 公共交通再編整備計画の策定にあたり市民、及び医師会との意見を参考に検討したい。

議員 農林水産物開発事業の内容は。

答弁 いも焼酎の原料・夏そば生産・マイタケの研究・ハタケシメジ・ログハウスの会の5団体で72万円の補助である。

答弁 本年一月一日からこの条例が適用されているが、申請状況の内訳は、市内居住者10件、市外からの転入が4件である。また、新築・中古別では、新築13

議員 公用車の集中管理はどのようになつてゐるのか。

答弁 事業課については優先的に課専用で配置してゐるが、それ以

外は南那須庁舎、烏山庁舎にそれぞれ市民課、総務課で集中管理している。

答弁 70才以上の方は200円で、6,441名が利用している。

議員 障害者自立支援システム改修費とは。

答弁 医療機関、福祉施設への経費等をチェックし支払いするシステムの導入費で全額県費の補助である。

答弁 固定資産税、市税、使用料等全て滞納が無いことが条件となるので確認できる年度末の支払いとなる。

議員 市の電算システムの使用料・保守改修費・レンタル料をまとめることができないか。

答弁 予算は担当課ごとに組まなっている。またシステムによって業者は異なっている。

議員 廃棄物監視員に420万円支払われているが、どのように地域を監視しているか。

答弁 現在、廃棄物監視員は10名であり、市内全域を10の区域に分け、担当区域を決めている。各監視員は担当区域内を月5日間監視していただいている。

議員 敬老祝金1,192万円、百歳祝金30万円が支出されるが、この敬老祝金制度をいつまで続けようと考えているのか。

答弁 この制度については、自治会長やその他関係者の方々と検討委員会として協議した経緯がある。平成18年度から平成22年度までは、現行のまま実施する。

件、中古1件で、335万円を奨励金として支出した。

議員 定住促進奨励金の支給が年一度3月末となつてゐるが早目に小分けに支給されはどうか。

答弁 固定資産税、市税、使用料等全て滞納が無いことが条件となるので確認できる年度末の支払いとなる。

議員 市の電算システムの使用料・保守改修費・レンタル料をまとめることができないか。

答弁 予算は担当課ごとに組まなっている。またシステムによって業者は異なっている。

議員 廃棄物監視員に420万円支払われているが、どのように地域を監視しているか。

答弁 現在、廃棄物監視員は10名であり、市内全域を10の区域に分け、担当区域を決めている。各監視員は担当区域内を月5日間監視していただいている。

議員 敬老祝金1,192万円、百歳祝金30万円が支出されるが、この敬老祝金制度をいつまで続けようと考えているのか。

しかし、平成23年度以降については、見直しを図っていく。

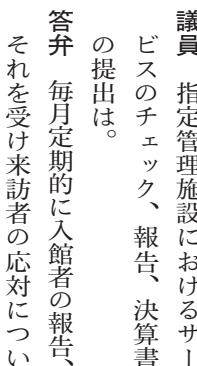
議員 水稲の生産調整実施報告は、19年度は作付過剰と認識している。事業内容の見直しはあるか。たが、生産数量、面積ともに目標数値内となっているが正しいのか。

答弁 水稲生産状況は資料のとおりである。(ただし後日、実績報告書の訂正があり、生産調整方針未参加者の分として、生産過剰作付面積が27haある。)



議員 指定管理施設におけるサービスのチェック、報告、決算書の提出は。

答弁 毎月定期的に入館者の報告、サービスのチェック、報告、決算書の提出は。



実り豊かな本市の水田



彩どりの秋、こどもたちの秋



明治政府は、その英國の議会制度や憲法をモデルにして樹立されましたが、現在の日本の混迷と激動の様は「篤姫」が生きた時代と似ているような気がします。また、国・地方を問わず、あらゆる面においてこれまでの手法が仇となり、後遺症として露呈しているのかもしれません。

この現実を踏まえ、もう一度明治維新に立ち返つたつもりで、地方自治のあり方を考えなければならぬと思いました。

(高徳記)

現在、NHKの大河ドラマで「篤姫」を放映しています。私は恥ずかしながら、このドラマを見るまでは「篤姫」の存在を知りませんでした。このドラマの時代背景は幕末から明治維新であり、島津家から徳川家に嫁いだ主人公「篤姫」が、混迷かつ激動の時代に身を置いた、その生涯を描いたものであります。

話は変わりますが、ビートルズが誕生した街として名高い、英國のリバプールを放映した番組も最近視聴しました。その番組は、英國は16世紀頃、砂糖や綿の貿易で繁栄しましたが、一方では黒人の奴隸貿易も盛んに行われていた時代でもありました。その奴隸貿易の問題が、今でも後遺症となつて英國を悩ませている、という内容のものでした。

あとがき

No.12

発行 那須烏山市議会
編集 那須烏山市議会
広報委員会
事務局
☎ 0287-88-7114

次回の定例会は12月開会です

議会を傍聴してみませんか。市民として市政を知る最も良い方法です。くわしくは、議会事務局までお問い合わせください。