

主な内容	
一般質問議員と質問項目	1
一般質問から	2・3
主な質疑	3
6月定例会 議案等審議結果一覧	4
委員会報告	4



那須烏山市 Nasukarasuyama City

# 議会だより

発行  
那須烏山市議会  
編集  
議会広報委員会  
事務局  
☎0287-88-7114



那須烏山市武道館で行われた初めての公式戦 市長杯剣道大会(平成29年6月17日)

**6月定例会が6月6日(火)に召集され、6月14日(水)までの9日間の会期で行われました。提出された議案等の審議の結果は4ページに掲載しています。**

なお、議決された議案の内容など、詳しくは「広報なすからすやま第142号」をご覧ください。

## 一般質問議員と質問項目(質問順)

※赤太字になっている項目は、本紙2〜3ページに質問と答弁の概要を記載していますのでご覧ください。

**佐藤 昇市** 議員

1 大谷市政3期目の総括を伺う

**高德 正治** 議員

1 那須烏山市総合計画基本構想・基本計画について  
2 地域ブランド認証について  
3 地域通貨について

**平塚 英教** 議員

1 国民健康保険広域化について  
2 次期本市総合計画の策定について  
3 本市中小企業振興対策について  
4 自治会等の奉仕作業について  
5 本市の農政対策について  
6 ジオパーク構想推進事業について

**滝口 貴史** 議員

1 防災無線等災害時情報伝達手段の整備について  
2 八溝そばのブランド化の推進について  
3 公共施設等総合管理計画に基づく保育施設の再編について  
4 市内運動公園の整備、利用状況について  
5 いかんべ祭りについて

**渋井 由放** 議員

1 大桶運動公園整備について  
2 ブックサービスの評価について  
3 栃木食の回廊の取組について  
4 未利用の公共用地について  
5 障がい者就労施設優先調達方針について

**矢板 清枝** 議員

1 がん対策について  
2 ABC/R運動について  
3 子育て支援について

**中山 五男** 議員

1 大谷市長 今期4年間の実績と本市の将来像について  
2 投票率低下の歯止め策について  
3 児童生徒の安全対策について  
4 武道館の有効活用策について

**相馬 正典** 議員

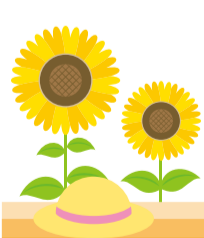
1 通学路への防犯カメラ設置及び安全確保について  
2 清水川せせらぎ公園Bゾーン利便性の向上について  
3 遊休農地に対する今後の施策について  
4 「知恵と協働によるまちづくりプラン11プラス2」の達成状況について

**小堀 道和** 議員

1 人口減少に対する確かな備えについて  
2 健康マイレージ活動について

- 1 大谷市長 今期4年間の実績と本市の将来像について
- 2 投票率低下の歯止め策について
- 3 児童生徒の安全対策について
- 4 武道館の有効活用策について
- 1 通学路への防犯カメラ設置及び安全確保について
- 2 清水川せせらぎ公園Bゾーン利便性の向上について
- 3 遊休農地に対する今後の施策について
- 4 「知恵と協働によるまちづくりプラン11プラス2」の達成状況について
- 1 人口減少に対する確かな備えについて
- 2 健康マイレージ活動について

議会	開催日	内容		
平成29年4月	29日	議会だより第44号発行		
	5月	11日	総務企画常任委員会 地域おこし協力隊との意見交換会	
		30日	議会運営委員会	
		○議員全員協議会		
		○議会改革調査特別委員会		
		6月	6日	第2回定例会(14日まで)
			○議員全員協議会	
			7日	行政改革調査特別委員会
			8日	議会改革調査特別委員会
			9日	議会広報委員会
7月	12日	行政改革調査特別委員会		
	13日	各常任委員会		
	14日	総務企画常任委員会		
	○議会運営委員会			
	○議員全員協議会			
	○議会改革調査特別委員会			
	○各作業部会			
	12日	議会広報委員会		
	19日	議会広報委員会		
	22日	「山あげ祭」開催期間のJR烏山線利用観光客のお出迎え		
26日	○議会改革調査特別委員会			
	○議会基本条例検討作業部会			
27日	○同委員会			
	○議会報告会検討作業部会			



# 平成29年6月定例会 一般質問から

質問・答弁の内容は要約してあります。  
会議録は市立図書館及び市ホームページで  
閲覧できます。

## 佐藤昇市議員

### 大谷市政3期目の総括を伺う

(問) 市長の任期は、10月をもって終了する。残りの市政運営をどのように進めて行くのか。

(答) 少子高齢化、人口減少、経済の低迷などの諸課題が山積している。任期満了まで、これらの課題克服のため「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を市民や各種団体等との連携により、オール那須烏山体制で着実に取り組んでいきたい。

また、まちづくりプラン11プラス2による庁舎や道の駅の整備には多くの課題があるが、確実に一つひとつ解決し、実現に向けた調査研究を進めていきたい。

(問) 過ぎ去ったことよりも未来が重要だと私は思っている。市長が考える市の将来像を伺う。

(答) まちづくりは人づくりが基本である。本市の総合計画の基本理念である「みんなの知恵と協働による」ひかり輝く、まちづくり

のもとに、誰もが潤いと活力に満ちた生活を送る住みやすいまちが、本市の将来像と考えている。

(問) まさにそのとおりである。市民が本心に心安らかに生活できる、そのような社会を誰もが願うものだ。

市長は未来像を描けている。新聞発表では、4期目の出馬表明は熟慮するとなつていますが、今後どこまで熟慮するつもりなのか。

(答) 新聞発表と同じであるが、4期目の出馬の有無は十分に熟慮したい。

## 滝口貴史議員

### 八溝そばのブランド化の推進について



八溝そば普及の一端を担う八溝そば街道そばまつり

(問) 中山かほちゃんに次いで八溝そばのブランド認定を行い、積極的な普及、PRを図るべきだと思いが、見解を伺う。

(答) 八溝そばの普及については、那須烏山市、那珂川町、茂木町、市貝町により八溝そば街道推進協議会を組織し、八溝そばのブランド化、及びそばを活用した産業の活性化に取り組んでいる。また、そば生産組合においては八溝そばの新

たなブランド化に向け、組合独自のオリジナル収穫袋を開発し、発信する等の取り組みをしている。

八溝そば街道推進協議会を組織する隣接3町との連携を図りながら、市農林水産特産物認証制度により、ブランド認証に向けて検討していきたい。

(問) さらなる普及促進を目的に、八溝そば生産者を支援するための補助制度の拡充を検討してはいかがかと考えるが、見解を伺う。

(答) そば生産者への補助制度の拡充については、そばの生産力を向上させることが優良農地の活用、遊休農地の解消に対して有効であると考える。生産者への支援が生産意欲の向上に結びつき、儲かる農業の一助になればと考えているため、前向きに検討したい。

## 中山五男議員

### 児童生徒の安全対策について

(問) 千葉県松戸市で女児が殺害された事件の容疑者を捕らえてみれば、小学校の保護者会長であり、通学路の見守り活動に参加していた男であったことに社会は大きな衝撃を受けている。子供を狙った犯罪が繰り返されている上、通学路での交通事故も後を絶たない。無防備に近い学校は、犯人がその気になればどこからでも侵入できる状況にあり、地域の見守りや警察の取り締まりだけで防げるものではない。教育長には、保護者の不安払拭のために



下校する児童と子ども見守り隊員

いかなる方策をとられておられるのか伺う。

(答) 女児殺害事件には大変胸を痛めている。本市では現在、登下校時の安全確保のためスクールガードリーダー5名、子ども見守り隊112名を委嘱して通学路の巡回指導を実施している。また、きずなメールにより児童が登下校したことを保護者が確認できるほか、緊急事態が発生した場合には、学校から保護者宛てにメールが一斉配信される。さらには、通学路の確認や街頭指導、交通安全講習会を開催している。教育長として責任を持つて「100%大丈夫」との答えは残念ながらできないまでも、児童生徒の安全対策を更に徹底してまいりたい。

基本構想策定から10年が経過し最終年度を迎えるが、その進捗状況を伺う。

(答) 将来都市構造の基本的な考え方は、烏山市街地をJR烏山駅及び公共公益施設の集積などを活かし、都市活動の中核を担うエリアとして位置づけ、また、南那須市街地を宇都宮地域の近接性を活かし、定住促進の中核を担うエリアと位置づけて、それぞれ機能分担を図って環境整備に努めてきた。

しかしながら、東日本大震災で被災した公共施設の復旧復興を最優先とし、武道館、JR大金駅前観光交流施設の整備を実施した。また、本市の重要な公共交通の軸であるJR烏山線の利用環境向上を図るため、JR烏山駅周辺の整備にも取り組んできた。一方で、新市まちづくりを象徴する行政庁舎、文化スポーツ複合拠点の整備が進まない状況にもある。

今後は、都市活動と都市生活の2つの市街地の役割分担を踏まえ、必要な公共施設をそれぞれに集積し、小さくても機能的な都市形を目標としていく。

## 高徳正治議員

### 那須烏山市総合計画基本構想・基本計画について

(問) 平成20年から平成29年度の那須烏山市基本構想では、都市活動拠点エリアを烏山市街地、都市生活拠点エリアを南那須市街地と将来都市像を定めている。

交通省が制定した建設発生土等の有効利用に関する行動計画に基づき建設発生土の工事間利用の促進を図るため、烏山土木事務所と共同で整備運営をする公的ストックヤード(建設発生土等の一時保管場所)の候補地として現在協議中である。

搬入道路の新設、敷地の整備手法、建設発生土の管理方法等の諸問題を順次解決をしながら進めたい。

(問) 公有財産には、行政財産と普通財産がある。下水道を整備するために買った土地は行政財産だと思いが、見解を伺う。

(答) 水処理センターの隣接の余剰地は、公共下水道の水処理センター用地として取得した行政財産であるが、公的ストックヤードが正式に発足すれば、普通財産に移管する予定である。

(問) 進入道路は新たにつくることがなるのか。

(答) 水処理センターの隣接地をストックヤードとして運用した場合、現在の道路では支障を来すおそれがある。知事管理の一級河川である江川の管理用通路を、アクセス道路として利用できないか検討している。

## 相馬正典議員

### 通学路への防犯カメラ設置及び安全確保について

(問) 全国で児童生徒が被害に遭う事件・事故等が発生している。本市において、通学路に防犯カメラを設置することはできないか伺う。

(答) 防犯カメラを設置する場合には、関係機関等と共に通学路の中でも通行量が多い路線や、危険箇所等の選定を行うこととなる。今後、設置については調査・研究をしていきたい。

清水川せせらぎ公園Bゾーン利便性の向上について



清水川せせらぎ公園Bゾーン

(問) 清水川せせらぎ公園Bゾーン(旭橋より西側)には、巨石でできた水路があるが、現在、水は流れていない。水路部分を撤去し、利便性の向上を図ることはできないか。

(答) 水路部分を撤去し、整備することにより、安全性の確保や利用面積の増加等の効果はあると思われるが、撤去には多額の費用を要する。安全で安心して利用できるよう、可能な範囲で対策を講じていきたい。

「知恵と協働によるまちづくりプラン11プラス2」の達成状況について

(問) 知恵と協働によるまちづくりプラン11プラス2の中で巨額の財政投資が必要とされる建築物系公共施設について、達成状況を伺う。

(答) 公共施設の整備につ

いては、庁舎整備の他、市民の要望に応えなければならぬ。公共施設等総合管理計画及び中長期財政計画との整合を図るとともに、次期総合計画の中で方向性を見出し、反映させていきたい。

平塚 英教 議員

本市中小企業振興対策について

(問) 市内の中小企業や小規模企業の支援を目的とする本市中小企業振興基本条例の制定が、本年3月定例会議会で可決された。しかし、実際の中小企業の現場は厳しい経済環境に置かれており、事業継承強化のための施策や市内中小企業・小規模事業者の実情や要求に沿った具体的な支援対策が求められている。

本市中小企業振興基本条例の実効性を高め、関連施策を効果的に進めるため、本市、関係機関、市内中小企業及び支援団体、金融機関、その他の関係団体で協議会を設立し、市内中小企業の振興に関する具体的な支援対策、実効力ある施策の展開を図りたい。

施策を効果的に推進するための相互連携が、極めて重要である。本市の中小企業振興を総合的に推進するために、市、商工会、関係機関などそれぞれが実施する施策の把握と、具体的な支援施策を協議する組織の設置を検討していきたい。

矢板 清枝 議員

がん対策について

(問) 国は「がん対策加速化プラン」を策定し、がん死亡者数の減少に向けた取り組みを強化し、進めているが、本市の取り組みについて伺う。

(答) 本年度より開始した健康マイレージ事業で、がん検診をポイントの対象として、検診に関心が少ない若い層への働きかけを行っている。就労者向けには、土曜日や夜間帯の実施回数を増やすこととしている。また、24時間自分の都合がよいときに予約ができ、混雑状況が確認できるウェブ予約を平成30年度から開始する。今年度は試行的・先行的に未申込者を対象として、9月頃に受診勧奨を兼ね



乳がん自己検診モデルを体験する女性たち

ね実施する。女性の乳がん対策としては、自己検診習得のための「乳がん触診モデル」を保健福祉センターの談話室に展示し、自由に体験できるようにすることで、普及啓発を図っている。

(問) 社会復帰の支援として、医療用ウィッグの助成ができないか伺う。

(答) がん患者の仕事と治療の両立を考えると、この助成は有効な支援の1つであるため、先駆的に実施している他市町等の取り組みを勘案しながら前向きに検討したい。

小堀 道和 議員

人口減少に対する確かな備えについて

(問) 本市の総合戦略や公共施設等総合管理計画では、今後、毎年16・9億円不足する見通しだが、予想以上の人口減少によりさらなる財政難が想定できる。最重要課題は、厳しい財政事情を市民に丁寧の説明し、市民が我慢できることは我慢し、地域課題に対し自ら提案、実施する協働の文化醸成だと思いが、見解を伺う。

(答) 市民に本市の財政状況について、その厳しさの要因や改善に向かっていく要素もあることなどを丁寧に伝えていきたい。また、これまで以上に危機感を持ち、市民協働による人口減少対策と地方創生に取り組みが必要がある。地域課題に対して市民が自主的に活動することが必要であり、地

主な質疑

6月定例会での、議員質疑の中から主なものを要約して掲載しています。会議録は市立図書館及び市ホーム・ページで閲覧できます。

那須烏山市国民健康保険条例の一部改正について

議員 改正により5割軽減世帯、2割軽減世帯、最高限度額世帯が何世帯になるのか。

答 5割軽減世帯の被保険者が1265人、683世帯、2割軽減世帯が1042人、531世帯、限度額超過世帯が、119世帯になる。なお、これにより税額は、5割軽減、2割軽減世帯の拡大のため約57万8千円減り、課税限度額の引き上げのため約450万円増える見込みである。



本市で盛んな畜産農業

市道路線の認定について(大金台林間住宅団地内路線67路線)

議員 これらの市道が追加されることによって、市道の総延長はいくつになるのか。

答 現在、約411キロメートル管理している。今回、13・91キロメートルが加わり、総延長は約424・9キロメートルとなる。

議員 追加に伴う市の負担の増減について、どのように認識しているのか。

答 通常の維持管理に関する負担は増えない。市道に移管されれば道路法の適用になり、災害発生時の救済策がある。

議員 市道の総延長が延びることによって、地方交付税が増える。その金額について伺う。

答 道路の延長と面積が算入される。平成28年度における概算であるが、約1千万円の地方交付税の算入になる。

議員 道路を整備して改修をした後、市道に移管するということなのか。

答 認定された場合、その後、区域の決定、供用開始という法的な手続きを踏まないと、市道として移管されない。今回は移管への第一歩である。



健康マイレージ対象事業のひとつ市民ハイキング

6月定例会の  
本会議日程と傍聴者数

月日	内容	傍聴者数
6月6日(火)	開会・上程・採決・付託	6人
6月7日(水)	一般質問	21人
6月8日(木)	一般質問	14人
6月9日(金)	一般質問	18人
6月14日(水)	上程・報告・採決・閉会	3人
計		62人

平成29年度那須烏山市一般会計補正予算(第1号)について

議員 人事管理費889万2千円の内容について伺う。

答 800万円については、人事給与システムの再構築に伴うデータ移行のための費用で、残り89万2千円は人事評価制度の評価作業を、今年度からシステムを導入して行うことに要するシステム使用料である。

議員 畜産は、本市の大きな産業の1つである。これに対する補助金等の支援について、見解を伺う。

答 今年度の補正予算計上は、栃木県の畜産担い手

### 6月定例会 議案等審議結果一覧

(全会一致)		議案等	審議結果	議案等	審議結果	
議案第3号	専決処分の承認を求めることについて(平成28年度那須烏山市一般会計補正予算(第5号)について)		承認	議案第1号	平成29年度那須烏山市一般会計補正予算(第1号)について	可決
議案第4号	専決処分の承認を求めることについて(平成28年度那須烏山市国民健康保険特別会計補正予算(第3号)について)		承認	議案第2号	平成29年度那須烏山市介護保険特別会計補正予算(第1号)について	可決
議案第5号	専決処分の承認を求めることについて(那須烏山市税条例の一部改正について)		承認	議案第10号	栃木県後期高齢者医療広域連合規約の変更について	可決
議案第9号	人権擁護委員候補者の推薦について		可決	議案第11号	市道路線の認定について	可決
議案第7号	那須烏山市税条例の一部改正について		可決			

(起立による採決)

議案等	審議結果	議員別賛否一覧																		
		相馬	小堀	滝口	矢板	望月	田島	川俣	渋谷	久保居	渡辺	高徳	佐藤	沼田	樋山	中山	高田	小森	平塚	
議案第6号	那須烏山市行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律に基づく個人番号の利用及び特定個人情報の提供に関する条例の一部改正について	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●
議案第8号	那須烏山市国民健康保険税条例の一部改正について	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

○…賛成 ●…反対 退…退席 欠…欠席

※掲載は採決順。 ※渡辺議長は表決に加わらない。

## 議会を傍聴してみませんか

議会を傍聴することは、市政を知っていただく最も良い方法です。詳しくは、議会事務局までお問い合わせください。(TEL 0287-88-7114)

### 6月定例会において審査された請願・陳情

番号	件名	紹介議員	審査結果
陳情書第1号	「青少年健全育成基本法の制定」を求める意見書提出に関する陳情	なし	採択
陳情書第2号	県立高等学校入学選抜で再募集実施を求める意見書採択・提出にかかわる陳情	なし	採択

### 意見書提出

6月定例会での決定を受け、「青少年健全育成基本法の制定」を求める意見書及び「県立高等学校入学選抜で再募集実施を求める意見書」を関係行政庁あて提出しました。

## 9月定例議会は、9月5日(火)開会予定です。

正式な日程は8月29日(火)に開催される議会運営委員会で決定されます。

平成29年5月11日に、地域おこし協力隊3名及び所管するまちづくり課との意見交換を行いました。平成21年に総務省によって制度化された地域おこし協力隊は、平成28年度現在、全国886自治体で3978名が隊員として着任し、活躍しています。那須烏山市初の隊員3名は北海道・埼玉・東京から応募し、着任して半年が経過しました。

隊員からは、自己紹介に始まり、全国数ある自治体の中から当市を選んだ理由、地域に入り率直に感じた課題や課題解決に向けたアイデア、取り組み等、三者三

### 総務企画常任委員会 活動報告



飲食店の起業を目指す隊員が淹れたコーヒーを楽しみながらの意見交換



講演を真剣に聞き入る議員

平成29年6月12日に、元神奈川行政評価事務所所長の塩谷哲氏を講師としてお迎えし、「行政改革の動向について」を演題に講演をいただきました。

塩谷氏は38年間の勤務の中で、土光臨調こと第二次臨時行政調査会の事務局員として第三次答申「基本答申」の策定に携わりました。この経験が私たちの活動の参考になればと、講演を引き受けてくださいました。

内容は次のとおりです。塩谷氏が活躍された昭和55年頃、日本は欧米型行政、官僚主導による国家運営で近代化を達成しましたが、

### 行財政改革調査特別委員会 研修報告

平成29年6月12日に、元神奈川行政評価事務所所長の塩谷哲氏を講師としてお迎えし、「行政改革の動向について」を演題に講演をいただきました。

塩谷氏は38年間の勤務の中で、土光臨調こと第二次臨時行政調査会の事務局員として第三次答申「基本答申」の策定に携わりました。この経験が私たちの活動の参考になればと、講演を引き受けてくださいました。

内容は次のとおりです。塩谷氏が活躍された昭和55年頃、日本は欧米型行政、官僚主導による国家運営で近代化を達成しましたが、



表彰状を受け取る小森議員(左)

### 表彰

全国市議会議長会より、小森幸雄議員が議員在職20年以上の表彰を受けました。

ほかにモデルがなく、未来に危機感を感じて臨時行政調査会(以下「臨調」)を発足しました。

臨調の大きな目的は「活力ある福祉社会の実現」と「増税なき財政再建」であり、中でも国民の関心が高かったのは、約20兆円赤字の国鉄分割民営化、専売公社や電電公社の民営化等でした。その背景にあったのが、公社の国家依存の赤字体質の解消と自主、自立企業への転換でした。

臨調の解散後には、答申を実行するお目付けとして数次にわたる臨時行政改革推進審議会等の設置が、行政改革推進監視の重要な役割を果たしています。

国も地方も行政改革は道半ば。変化には変化をもちて対応し、暮らしやすく尊厳ある社会の構築を目指すべきだと感じました。

(委員長 樋山隆四郎)

### あしがき

梅雨晴れの鮮やかな空を仰ぎながら、毎年のように、風にそよぐ青葉を見たくなり車を停める。『あらたふと青葉若葉の日の光』と口ずさむ傍らの若者は、故郷を思う時何を思い出すのだろうか。定住促進事業と掲げた主人公はこの町のどこに魅力を感じるのだろうかと思いを馳せる。2050年日本の人口は一億人を切る想定である。いつまでも上り調子の日本を描いては道を誤ってしまふのはわが市も同様である。

明治・大正の若者は未来を描き、将来を夢見て日々の苦しさに耐え、大きな志を胸に秘めて生きてきた。今、何故この国の宝である若者が、貧困にあえぎ・未来をはかなんだ無関心へと進み・自ら命を絶ちさえするのか多くの社会教育関係者も嘆いている。たとえ地方の経済が縮小しても、そこで愛を育み・子が生まれ・新しい家族ができていく循環こそ最も大切であるはずだ。生き方や考え方の違いは多様化しているが、この循環に必要な最低限を守り抜く覚悟のある魂はいるのか、それこそわが市の魅力を左右するであろう。

(望月千登勢議員)

